

EXPUNERE DE MOTIVE

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență prevede între principiile managementului situațiilor de urgență - *respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului*.

De asemenea, în expunerea de motive la **Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

se prevede că legea este fundamentată pe următoarele motive: *Întrucât, în conformitate cu prevederile art. 53 din Constituția României, republicată, exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, între altele, pentru apărarea ordinii, a sănătății publice, dar și a drepturilor și a libertăților cetățenilor și, în condițiile în care, în contextul situației de criză generate de pandemia de COVID-19, este necesară adoptarea de către Parlamentul României, prin lege, a unor măsuri restrictive, cu caracter esențialmente temporar și, după caz, gradual, proporționale cu nivelul de gravitate prognozat sau manifestat al acesteia, necesare pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor iminente la adresa drepturilor convenționale, unionale și constituționale la viață, integritate fizică și sănătate ale persoanelor, în mod nediscriminatoriu, și fără a aduce atingere existenței altor drepturi sau libertăți fundamentale, Parlamentul României adoptă prezenta lege.*

Conform **Legii nr. 55/2020**, starea de alertă se declară la nivel local, județean sau național, atunci când analiza factorilor de risc indică necesitatea amplificării răspunsului la o situație de urgență, pentru o perioadă limitată de timp, care nu poate fi mai mare de 30 de zile.

Cu toate acestea, starea de alertă poate fi prelungită ori de câte ori analiza factorilor de risc indică necesitatea menținerii răspunsului amplificat pentru o perioadă de timp suplimentară, care nu poate fi mai mare de 30 de zile.

Astfel, în lipsa unui termen-limită legal cert, **Legea nr. 55/2020** dă posibilitatea extinderii sine die a stării de alertă, având drept consecință restrângerea exercițiului drepturilor și al libertăților fundamentale, care pot dobândi, astfel, un caracter permanent.

Or, **Constituția României** stipulează cu privire la restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți că - „*Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a*

drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav. Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății."

Cu toate acestea, **Legea nr. 55/2020** ignoră condiția privind proporționalitatea măsurii restrângerii exercițiului unor drepturi și libertăți fundamentale prin lipsa unui termen-limită pentru declararea stării de alertă.

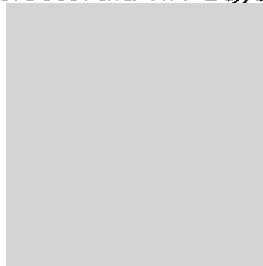
În acest sens, prezenta propunere legislativă completează Legea nr. 55/2020 și prevede ca măsurile dispuse pe durata stării de alertă care vizează restrângerea exercițiului unor drepturi sau a unor libertăți fundamentale pot fi dispuse pentru o perioadă maximă de timp de 90 de zile de la instituirea stării de alertă.

Această soluție este solid susținută de **jurisprudența CCR** care constată că – *„starea de alertă, are un regim evident mai puțin restrictiv decât starea de urgență reglementată de legiuitorul constituent”*. (Decizia nr. 457/2020)

De asemenea, CCR a statuat că – *Se impune subliniat însă faptul că de esența legitimității constituționale a restrângerii exercițiului unui drept sau al unei libertăți este caracterul excepțional și temporar al acesteia. Într-o societate democratică, regula este cea a exercitării neîngrădite a drepturilor și libertăților fundamentale, restrângerea fiind prevăzută ca excepție, dacă nu există o altă soluție pentru a salva valoarea statului care sunt puse în pericol*. (Decizia nr. 1414/2009)

Inițiator: Deputat AUR Lilian SCRIPNIC

Circumscripția electorală nr. 18, Galați



Tabel cu coinițatorii propunerii legislative – LEGE pentru completarea art. 4 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SCRIPNIC LILIAN	ALR	
2.	SIMION GEORGE	ALR	
3.	CIUBUC CIPRIAN	AUR	
4	STOICA CIPRIAN-TITI	AUR	
5	IONUȚ NEAGU	AUR	
6.	BADIU GEORGE	AUR	
7	FOCȘA ANASTAS VION	AUR	
8	SORIN MUNCACIU	AUR	
9	MITREA LUMITRINA	AUR	
10	GAVRILA ANAMARIA	AUR	
11	ENACHI RHIS #	AUR	
12	TITUS PAUNESCU	AUR	

Tabel cu coinițiatorii propunerii legislative – LEGE pentru completarea art. 4 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
13	BAZABASCIUC CĂLIN C-TIN	AUR	
14	VOLOSATI-BORIS	ALLR	
15	COLEȘA ILIE-ALIN	AUR	
16	ȘERBAN GIANINA	AUR	
17	Arelenei Dănuț	AUR	
18	ROMANI N. NICOLAE	AUR	
19	KUAGY VASILE	AUR	
20	POP DARIUS	AUR	
21	Lăcășiu Florin Pușcoșu	AUR	
22	Jucăniță Gustian	AUR	
23	Abigheanu Mihail	AUR	
24	AXINIA ALBINA GEORGE	AUR	

Tabel cu coinițatorii propunerii legislative – LEGE pentru completarea art. 4 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
25	ANDRUȘA ANTONIO	A.U.R.	
26	RUGU DANIEL GHE	AUR	
27	SUCU Sebastian	AUR	
28	POF DARIUS	AUR	
29	Costea Adrian	AUR	
30	Manea Cătălin Zarniță	Mădălina	
31	CHELARU MIRU	AUR	
32			
33			
34			
35			
36			